

sprawie absolutorium musi być bezwzględnie skutkiem oceny wykonania budżetu (por. np. wyroki NSA Ośrodka Zamiejscowego w Poznaniu z dnia 10 czerwca 1998 r. I SA/Po 624/98 i z dnia 29 października 1998 r. I SA/Po 1522/98). Na szczególną uwagę zasługuje stanowisko NSA Ośrodka Zamiejscowego we Wrocławiu, wyrażone w wyroku z dnia 2 października 2002 r. (sygn. akt SA/Wr 2250/2002, niepubl.), w którym Sąd podkreślił, iż w przypadku gdy przedmiotem obrad organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu decyzja w kwestii udzielenia lub nieudzielenia absolutorium musi być skutkiem oceny wykonania budżetu. Stąd też brak zastrzeżeń co do wykonania budżetu musi skutkować udzieleniem absolutorium, zaś nieudzielenie absolutorium może wynikać jedynie z negatywnej oceny realizacji budżetu. W sytuacji, w której wykonanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego nie zostało zakwestionowane przez organ stanowiący, nie istnieją podstawy prawne do podjęcia uchwały w przedmiocie nieudzielenia absolutorium.

Skład Orzekający stwierdził, że nie wszystkie przedstawione w opinii Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Lubań zarzuty spełniają powyższe wymagania.

Zarzut dotyczący braku przepływu informacji przy realizacji zadania „Wykup sieci wodociągowej” nie jest wynikiem oceny wykonania budżetu w 2022 roku ponieważ wydatki na zadanie nie były planowane w budżecie 2022 roku. Wskazany zarzut powinien być przez Radę Gminy podnoszony na etapie planowania budżetu a nie oceny jego wykonania.

Również zarzut dotyczący braku realizacji planowanego zwiększenia zatrudnienia w Gminnym Ośrodku Kultury i Sportu w Lubaniu jest nieuzasadniony w procedurze absolutorijnej, ponieważ nie wiąże się z realizacją dochodów lub wydatków zaplanowanych w budżecie gminy w 2022 roku. Za politykę kadrową samorządowej instytucji kultury odpowiada dyrektor tej jednostki. Organ wykonawczy zobowiązany jest przy tym jedynie do prawidłowego przekazania do instytucji kultury dotacji w wysokości zaplanowanej w budżecie gminy.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, że Komisja Rewizyjna, formułując zastrzeżenia dotyczące wykonania budżetu za 2022 rok nie wykazała w sposób jednoznaczny zawinienia organu wykonawczego przy realizacji poszczególnych zadań. Warunkiem podjęcia prawidłowej uchwały rady w przedmiocie nieudzielenia absolutorium powinna być dyskusja radnych, w wyniku której dojdzie do jednoznacznej negatywnej oceny realizacji budżetu gminy przez organ wykonawczy wraz ze wskazaniem stopnia jego zawinienia za rozbieżności między planowanymi i wykonanymi wielkościami. Wskazuje się zatem na potrzebę uzupełnienia poszczególnych zarzutów w trakcie sesji absolutorijnej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Lubań w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Lubań za 2022 rok.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Stylska